

依法履行法定职责申请书

申请人：刘 XX

被申请人：中华人民共和国外交部

地址：中华人民共和国北京市朝阳区朝阳门南大街 2 号 邮编 100701

请求事项：

1. 依法责令外交部驻港特派员公署就申请人于 2023 年 1 月 17 日通过“中国领事”APP 向该公署提交的中国护照换发申请出具书面受理或不受理的意见，并加盖专用印章，并注明日期；
2. 依法责令外交部驻港特派员公署依法受理申请人的护照换发申请，并依照时效办理该申请；
3. 依法责令该公署承担因该公署在处理该护照换发申请中因违反相关法律法规规定造成超出承诺时效的责任，依法向当事人赔礼道歉并赔偿相应经济损失；

事实与理由：

申请人于 2023 年 1 月 17 日通过“中国领事”APP 向外交部驻港特派员公署提交了中国护照换发申请，换发原因为 XXX。该公署工作人员于 2023 年 1 月 19 日通过来电号码显示为（852）3413-2404 的电话通知申请人，即便申请人已出示中华人民共和国驻纽约总领事馆签发的中国护照证明申请人使用的签名系申请人书写签名的“习惯方式”，但该公署自行规定中国护照上所使用的签名必须为简体中文正楷，故该公署无法继续处理申请人的换发护照申请。该公署 X 姓工作人员告知申请人，其拒绝的“法律依据”系该公署自行发布的《“中国领事”APP 常见问题问答》第 20 问。申请人当场要求该公署依法出具受理或不受理相关申请的书面凭证，加盖专用印章并注明日期，但该公署中国人证件处 X 姓工作人员称“没有”，并明确表示拒绝出具。该公署 X 姓工作人员亦称没有必要向上请示领事司。

申请人认为，被申请人的受托人外交部驻港特派员公署签发中国护照系《行政许可法》所规定的行政许可行为。依照《行政许可法》第三十一条，“行政机关受理或者不予受理行政许可申请，应当出具加盖本行政机关专用印章和注明日期的书面凭证。”该公署拒绝出具受理或者不予受理行政许可的书面凭证违反了该条款的规定。

《行政许可法》第十六条规定“行政法规可以在法律设定的行政许可事项范围内，对实施该行政许可作出具体规定。”，“规章可以在上位法设定的行政许可事项范围内，对实施该行政许可作出具体规定。”该公署所援引的《“中国领事”APP 常见问题问答》未经国务院或外交部长批准，亦没有相应文号，显然不属于《行政许可法》所指称的行政法规或部门规章，不应具有增设行政许可具体条件的法律效力，因此不能作为该公署拒绝申请人换发中国护照申请的有效理由。

《民法典》第一百一十条规定自然人享有姓名权，故自然人享有如何使用本人的姓名及以何种方式使用本人姓名的权利。国家移民管理局官方网站¹2017 年 12 月 27 日发布的《申办电子普通护照时如何提交本人签名信息？》一文，明确指出虽“原则上以规范汉字填写”，但“也可以习惯方式书写，只要不压线和出框即可”。

¹ <https://www.nia.gov.cn/n1051057/n1051076/c1051152/content.html>

因此，申请人在已经提交中国驻纽约总领事馆有效签发的中国护照以证明申请人在“中国领事”APP中所提交的电子签名属申请人的“习惯方式”时，外交部驻港特派员公署拒绝受理申请人的护照换发申请没有法律或法规的依据，应当予以纠正。

该公署在国家移民管理局已有明确规定的前提下，依照自己的理解擅自增加不合理规定，明显属于刁难办事群众。更何况，申请人目前使用的签名已经长期使用于包括申请人境外结婚申请文件等重要法律文件中，该公署拒绝接受申请人的有关签名可能增加相关文件效力核实的困难，势必给申请人造成长期不便，严重违背“外交为民”的理念。

《行政诉讼法》第十二条规定，当事人对有关行政许可决定不服，或当事人申请行政机关履行法定职责，行政机关拒绝履行的，人民法院依法受理。《护照法》第四条规定普通护照可由“外交部委托的其他驻外机构”签发，外交部驻港特派员公署属于该法规定的“其他驻外机构”。《行政许可法》第二十四条规定，“委托行政机关对受委托行政机关实施行政许可的行为应当负责监督，并对该行为的后果承担法律责任。”《中华人民共和国驻外外交人员法》第四条规定“外交部统一领导驻外外交机构的工作”。该公署拒绝就该案向上请示委托机关外交部的行为显然违反上述规定。

因此，申请人向外交部依法提出履行法定职责申请，请求外交部依法纠正外交部驻港特派员公署的错误行为，并责令其向当事人赔礼道歉并赔偿相应经济损失。

被申请人可将相应意见及决定通过电子送达的方式送达申请人邮箱，亦可于2023年2月14日后以书面形式寄往XXX。

附：

1. 申请人的身份证明：中国护照扫描件
2. “中国领事”APP截图
3. 国家移民管理局《申办电子普通护照时如何提交本人签名信息？》截图

此致
中华人民共和国外交部

刘XX

2023年1月19日

3. 国家移民管理局《申办电子普通护照时如何提交本人签名信息？》截图

